**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКАЯ РЕСПУБЛИКА**

**УСТЬ-ДЖЕГУТИНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ЭЛЬТАРКАЧСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

«26» сентября 2022 а.Эльтаркач № 36

Об утверждении Порядка организации работ по срочному захоронению трупов в военное время на территории Эльтаркачского сельского поселения

В соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 12 января 1996 года №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» и в целях организации срочного захоронения трупов в военное время и  [Приказа Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 13 сентября 2021 г. N 950-ст](https://docs.cntd.ru/document/727930017#64S0IJ) по

« ГОСТ Р 42.7.01-2021 на территории Эльтаркачского сельского поселения Усть-Джегутинского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1.Утвердить Порядок срочного захоронения трупов в военное время на территории Эльтаркачского сельского поселения согласно приложению 1.

2. Разработать и утвердить планы по срочному захоронению трупов в военное время на территории Эльтаркачского сельского поселения согласно приложению 2.

3.Утвердить Состав комиссии по срочному захоронению трупов людей в условиях военного времени согласно приложению 3.

4. Об определении земельного участка под захоронение трупов в военное время в соответствии с предъявляемыми требованиями.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

6.Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава администрации Эльтаркачского

сельского поселения Б.А.Айбазов

Приложение 1 к постановлению

администрации Эльтаркачского СП

Усть-Джегутинского муниципального района

от\_26.09.2022 г № 36

Порядок

о порядке срочного захоронения трупов в военное время на территории

Эльтаркачского сельского поселения

     1 Общие положение

Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной со срочным захоронением трупов людей и животных в военное и мирное время, являются:  
- заблаговременное определение мест возможных захоронений;  
- создание, подготовка и поддержание в готовности сил и средств гражданской обороны для обеспечения мероприятий по срочному захоронению трупов, в том числе на базе специализированных ритуальных организаций;  
- оборудование мест погребения (захоронения) тел (останков) погибших;  
- организация работ по поиску тел, фиксированию мест их обнаружения, извлечению и первичной обработке погибших, опознанию и документированию, перевозке и захоронению погибших;  
- организация санитарно-эпидемиологического надзора.

## **2. Основные мероприятия по гражданской обороне, осуществляемые в целях решения задачи, связанной со срочным захоронением трупов людей в военное и мирное время**

**2.1 Заблаговременное определение мест возможных захоронений**

**2.1.1 Общие сведения о местах и видах захоронения**  
 Решение о создании мест захоронения принимается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления, на территориях которых они создаются.  
 Существуют следующие виды захоронений трупов или останков умерших путем предания: земле (захоронение в могилу); огню (кремация с последующим захоронением урны с прахом); воде.  
 Местами захоронения являются отведенные в соответствии с этическими, санитарными и экологическими требованиями участки земли для захоронения тел (останков) погибших (умерших), в том числе для захоронения урн с прахом погибших (умерших) [(пеплом после сожжения тел (останков) погибших (умерших)].

**2.1.2 Основные принципы выбора земельного участка для размещения места захоронения**

Выбор земельного участка для размещения места захоронения осуществляется в соответствии с правилами застройки города или иного поселения с учетом гидрогеологических характеристик, особенностей рельефа местности, состава грунтов, предельно допустимых экологических нагрузок на окружающую среду, а также в соответствии с санитарными правилами и нормами и должен обеспечивать неопределенно долгий срок существования места погребения.  
 Места захоронения должны размещаться на расстоянии не менее 300 м от границ селитебной территории.  
 Не разрешается проводить захоронения на территориях:  
 - первого и второго поясов зоны санитарной охраны источника водоснабжения, минерального источника, первой зоны округа санитарной (горно-санитарной) охраны курорта;  
 - с выходами на поверхность закарстованных, сильнотрещиноватых пород и в местах выклинивания водоносных горизонтов;  
 - на берегах озер, рек и других поверхностных водных объектов, используемых населением для хозяйственно-бытовых нужд, купания и культурно-оздоровительных целей;  
 - со стоянием грунтовых вод более 2 м от поверхности земли при наиболее высоком их стоянии, а также на затапливаемых, подверженных оползням и обвалам заболоченных территориях.  
 Допускается выбор участка, отводимого под срочное захоронение трупов, с уровнем залегания грунтовых вод более 2 м при наиболее высоком уровне их залегания при условии создания сооружения с применением технологий укрепления грунтов по [ГОСТ 30491](https://docs.cntd.ru/document/1200101305).  
 Создание новых мест захоронений, реконструкция действующих мест погребения возможны при наличии положительного заключения экологической и санитарно-гигиенической экспертизы.  
 Предоставление земельного участка для размещения места погребения осуществляется органами местного самоуправления в соответствии с земельным законодательством, а также проектной документацией, утвержденной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.  
 Размер земельного участка для захоронения определяется с учетом количества жителей конкретного города или иного поселения, а также вместимости уже имеющихся кладбищ, но не может превышать 40 га.

**2.2 Соблюдение санитарногигиенических требований при выборе мест для захоронения**

Заблаговременное определение мест возможных захоронений производится на основе санитарно-эпидемиологической оценки следующих факторов:  
- санитарно-эпидемиологической обстановки;  
- градостроительного назначения и ландшафтного зонирования территории;  
- геологических, гидрогеологических и гидрогеохимических данных;  
- почвенно-географических данных, а также способности почв и почвогрунтов к самоочищению;  
- эрозионного потенциала и миграции загрязнений;  
- транспортной доступности.  
Участок, отводимый под захоронение, должен удовлетворять следующим требованиям:  
- иметь уклон в сторону, противоположную от населенного пункта, открытых водоемов, а также при использовании населением грунтовых вод для хозяйственно-питьевых и бытовых целей;  
- не затопляться при паводках;  
- иметь уровень стояния грунтовых вод не менее чем в 2,5 м от поверхности земли при максимальном стоянии грунтовых вод. При уровне выше 2,5 м от поверхности земли участок может быть использован лишь для размещения кладбища для погребения после кремации;  
- иметь сухую, пористую почву (супесчаную, песчаную) на глубине 1,5 м и ниже, с влажностью почвы в пределах 6%-18%.

Места возможных захоронений должны размещаться на расстоянии:  
- от жилых, общественных зданий, спортивно-оздоровительных и санаторно-курортных зон в соответствии с санитарными правилами по санитарно-защитным зонам и санитарной классификации предприятий, сооружений и иных объектов;  
- водозаборных сооружений централизованного источника водоснабжения населения не менее 1000 м с подтверждением достаточности расстояния расчетами поясов зон санитарной охраны водоисточника и времени фильтрации.  
 В сельских населенных пунктах, пользующихся колодцами, каптажами, родниками и другими природными источниками водоснабжения, при планировании размещения мест возможных захоронений выше по потоку грунтовых вод санитарно-защитная зона между предполагаемым местом захоронения и населенным пунктом обеспечивается в соответствии с результатами расчетов очистки грунтовых вод и данными лабораторных исследований.  
 Колумбарии и стены скорби для захоронения урн с прахом погибших следует размещать на специально выделенных участках земли. Допускается размещение колумбариев и стен скорби за пределами мест возможных захоронений на обособленных участках земли на расстоянии не менее 50 м от жилых зданий, территорий лечебных, детских, образовательных, спортивно-оздоровительных, культурно-просветительных учреждений и учреждений социального обеспечения населения.

Выбор участков и отвод территории под места возможных захоронений осуществляются главным архитектором города совместно с представителями органов жилищно-коммунального хозяйства по согласованию с представителями санитарно-эпидемиологической и экологической служб и утверждаются решением органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации или местного самоуправления на основании генеральных планов развития поселений.  
 При отводе участка площадью, превышающей 40 га, когда градостроительная ситуация требует большей площади, участок следует членить на зоны, разделенные зоной моральной защиты (ЗМЗ) так, чтобы каждая зона не превышала площадь 40 га и могла функционировать как самостоятельное место захоронения.  
 Располагать в зоне моральной защиты захоронения, в том числе и после кремации, не разрешается.  
 Ширину зоны моральной защиты рекомендуется принимать не менее 40 м.

**2.3. Создание запасов средств для проведения срочного захоронения трупов в военное и мирное время**  
 Создание и накопление материально-технических средств для проведения срочного захоронения трупов и средств обеззараживания производится органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления на соответствующих территориях в составе запасов для нужд гражданской обороны исходя из прогнозируемых объемов работ по срочному захоронению трупов.  
 Примерная номенклатура запасов, необходимых для осуществления срочного захоронения трупов:  
- средства индивидуальной защиты кожи и органов дыхания для персонала НФГО, предназначенных для захоронения трупов в военное время;  
- запасы гробов (материалов для изготовления гробов);  
- патологоанатомические мешки;  
- дезинфицирующие вещества (хлорная известь);  
- горюче-смазочные материалы (для транспортного обеспечения);  
- органоминеральные смеси и активные добавки, предназначенные для укрепления грунта.  
 В мирное время создаются запасы гробов (материалов для изготовления гробов) и патологоанатомических мешков из расчета 30% от прогнозируемых безвозвратных потерь, запасы дезинфицирующих средств, применяемых для массовых захоронений из расчета 40% от прогнозируемых потерь (10% средств может быть использовано для проведения противоэпидемических мероприятий в местах первоначального нахождения погибших).  
 Для восполнения текущих потребностей в ходе непосредственного осуществления мероприятий по захоронению трупов в военное время заблаговременно (в мирное время) должны быть заключены договоры на поставку средств, необходимых для осуществления срочного захоронения трупов в объеме, соответствующем прогнозируемым потерям.  
 Оснащение НФГО техникой и имуществом осуществляется организациями, отнесенными к категориям по гражданской обороне, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, создающими и обеспечивающими деятельность НФГО на своих территориях в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения, а также планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.  
 Исходя из планируемого объема работ по срочному захоронению трупов необходимо учитывать возможность привлечения дополнительных технических средств других организаций, в особенности это касается землеройной техники (экскаваторов) и транспортных средств, на которых будет осуществляться транспортирование трупов к месту захоронения.  
 Запасы материально-технических средств, предназначенных для нужд гражданской обороны, могут быть использованы для проведения срочного захоронения трупов в мирное время.

**2.4Создание, подготовка и поддержание в готовности сил и средств гражданской обороны, предназначенных для обеспечения мероприятий по срочному захоронению трупов в военное и мирное время**  
 Команды (группы) по срочному захоронению трупов НФГО представляют собой структуры, входящие в состав службы по захоронению трупов муниципального образования, специально подготовленные для проведения комплекса мероприятий по срочному захоронению трупов в военное и мирное время в составе сил гражданской обороны и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.  
 Команды (группы) по срочному захоронению трупов НФГО рекомендуется создавать на базе специализированных ритуальных служб (организаций), соответствующих хотя бы одному из следующих условий:  
- размещение специализированной ритуальной организации на территориях городов и иных населенных пунктов, отнесенных к особой, первой и второй группам по гражданской обороне;  
- размещение специализированной ритуальной организации вблизи заранее определенных органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации безопасных районов, предназначенных для принятия эвакуируемого населения.  
 Перечень специализированных ритуальных служб (организаций) независимо от форм собственности, создающих формирования НФГО, предназначенные для срочного захоронения трупов в военное и мирное время, разрабатывается, утверждается и доводится до соответствующих руководителей организаций органами местного самоуправления.  
 Команды (группы) по срочному захоронению трупов в военное и мирное время создаются:  
- для сбора трупов;

- доставки трупов к месту захоронения;  
- доставки к месту захоронения гробов (герметичных пакетов или контейнеров) со складов;  
- проведения обеззараживания и захоронения трупов.

Приложение 2 к постановлению

администрации Эльтаркачского СП

Усть-Эльтаркачского муниципального района

От 26.09.2022 г № 36

**ПЛАН мероприятий по организации срочного захоронения трупов в военное время на территории Эльтаркачского сельского поселения**

I. Общие положения

Организация и проведение работ по погребению (захоронению) тел (останков) погибших осуществляется в соответствии с положениями и требованиями Федерального закона от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 06.10.2003г № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», иных нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.

Погребение (захоронение) тел (останков) погибших является частью мероприятий по санитарно-гигиеническому и противоэпидемическому обеспечению населения и осуществляется с целью противодействия вспышек инфекционных заболеваний и создания благоприятных условий для проживания.

Погребение (захоронение) – обрядовые действия по захоронению тела (останков) человека после его смерти, в соответствии с обычаями и традициями, не противоречащими санитарным и иным требованиям. Погребение осуществляется путем предания тела (останков) умершего земле (захоронение в могилу, братскую могилу).

Места погребения (захоронения) – отведенные в соответствии с этическими, санитарными и экологическими требованиями участки земли с сооружаемыми на них кладбищами для захоронения тел (останков) погибших. Места погребения (захоронения) подразделяются в зависимости от принадлежности на государственные и муниципальные, по обычаям на общественные, вероисповедальные и воинские.

II. Порядок выполнения работ

Организация погребения (захоронения) тел (останков) погибших предполагает проведение работ по поиску тел (останков), фиксированию мест их обнаружения, извлечению и первичной обработке погибших, опознанию и документированию, выбору мест погребения (захоронения), перевозке к ним и захоронению погибших.

Указанные работы организуются администрацией Эльтаркачского сельского поселения в тесном взаимодействии со службами медицинской помощи, пунктом полиции.

Практическое выполнение работ возлагается на группу по захоронению (погребению) тел (останков) погибших, создаваемую в соответствии с нормативно правовым актом.

Продолжительность работы личного состава группы по захоронению тел (останков) погибших не должна превышать 6 часов. После каждого часа работы организуется 20-ти минутный отдых.

В непосредственной близости от мест массового захоронения развертывается станция обеззараживания одежды.

III. Организация поиска, извлечения и первичной обработки тел (останков) погибших

Поиск и извлечение тел (останков) погибших из-под завалов зданий и сооружений, подвальных и других заглубленных помещений осуществляется силами, привлекаемыми к ведению АСДНР.

Поиск тел (останков) погибших осуществляется в ходе проведения разведки, по данным опросов местного населения, заявлениям официальных органов и граждан, а также при разборке завалов, визуальном осмотре местности, помещений зданий и сооружений, включая подвальные.

Места обнаружения тел (останков) погибших фиксируются начальниками, отвечающими за проведение АСДНР на данном участке, путем составления схем расположения мест обнаружения с привязкой к долговременным ориентирам на местности (элементам рельефа местности, магистральным автомобильным (железным) дорогам, элементам путепроводов и т.п., не подвергающимся значительным изменениям в течение времени).

Первичная обработка тел погибших, в случае необходимости, производится с целью обеспечения условий для их опознания и транспортировки к местам погребения (захоронения).

IV. Проведение опознания тел погибших

Опознание тел (останков) производится с целью установления личности погибших граждан.

Осмотр тел (останков) погибших производится сотрудниками правоохранительных органов в присутствии специалистов - медицинских работников (судмедэкспертов). По окончании осмотра сотрудниками правоохранительных органов составляются протоколы опознания тел (останков) погибших.

В особых случаях, когда позволяет обстановка, установление личности может проводиться путем предъявления тел (останков) к опознанию родственникам, соседям, сослуживцам и иным лицам по месту жительства и работы погибших.

V. Организация перевозки тел (останков) погибших к местам погребения (захоронения)

Перевозка тел (останков) погибших с мест обнаружения к местам погребения (захоронения) производится штатным автотранспортом звена по захоронению под контролем специалистов медицинской службы.

Автотранспорт, предназначенный для перевозки тел (останков) погибших, специально оборудуется и имеет соответствующие обозначения (надписи).

VI. Выбор и оборудование мест погребения (захоронения) тел (останков) погибших

Для погребения (захоронения) тел (останков) погибших предусмотрено использование действующих кладбищ, расположенных на территории Эльтаркачского сельского поселения.

При обнаружении мест массовой гибели людей их погребение (захоронение) может осуществляться в братских могилах с соблюдением требований Руководства по санитарно-гигиеническому обеспечению населения в чрезвычайных ситуациях, утвержденного первым заместителем Министра здравоохранения Российской Федерации 24 августа 1998 года:

- размер братской могилы определяется из расчета, что на каждое тело (останки) отводится не менее 1,2 м2 площади;

- в одну братскую могилу можно захоронить не более 100 тел (останков);

- допускается укладывать трупы в два ряда, при этом нижний ряд засыпается землей высотой 0,5 метра;

- от верхнего ряда до поверхности земли должен быть слой не менее 1 метра;

- надмогильный холм делается высотой не ниже 0,5 метра.

VII. Организация погребения (захоронения) тел (останков) погибших

Погребение (захоронение) тел (останков) погибших осуществляется в соответствии с Федеральным законом России от 12 января 1996 года № 8-ФЗ и с учетом национальных обычаев и традиций, не противоречащих санитарным и иным требованиям.

Погребение (захоронение) тел (останков) погибших возлагается на звено по захоронению.

При погребении (захоронении) тел умерших заразных больных обязательна их дезинфекция. Для этого тело (останки) завертывается в ткань (или укладывается в полиэтиленовый мешок), пропитанную 5% раствором лизола или 10% раствором хлорной извести. Гроб должен быть плотно сколочен, на его дно насыпается слой хлорной извести толщиной 2-3 сантиметра.

Для перевозки дезинфицирующих средств группе захоронения выделяется 1 грузовой автомобиль.

Для проведения дезинфекции планируется выделение дезинфицирующих веществ и растворов из ГБУЗ «Усть-Джегутинская ЦРБ».

При погребении (захоронении) тел умерших лиц, подвергшихся химическому (радиоактивному) заражению глубина могил и расстояние между ними делаются достаточно большими, чтобы не допустить заражения земли в опасных пределах.

После погребения проводится периодический химический и дозиметрический контроль поверхности земли над местом захоронения.

После завершения погребения (захоронения) тел (останков) погибших места захоронения (могилы), схемы их устройства и расположения с кратким описанием, а также именные списки передаются по акту представителям местных органов власти или военным комендантам.

Учет захороненных ведется в алфавитных книгах учета безвозвратных потерь, а места захоронения наносятся на топографические карты крупного масштаба, которые хранятся вместе с алфавитными книгами.

Места могил неопознанных тел (останков) наносятся на общую топографическую карту крупного масштаба. При этом на карте, справа от знака могилы, пишется буква «Н». Если в одной могиле захоронено несколько неопознанных тел (останков), то под буквой «Н» знаменателем указывается количество похороненных.

Места могил опознанных тел (останков) обозначаются указателями с нанесенными на них номерами тел по алфавитной книге безвозвратных потерь, а также фамилии, инициалы и предполагаемое время гибели.

Места могил неопознанных тел (останков) обозначаются указателями с нанесенными на них номерами тел по алфавитной книге безвозвратных потерь, если в могиле захоронено несколько неопознанных тел (останков), то указатель обозначается словом «неопознанные» под которым знаменателем указываются номера тел по алфавитной книге безвозвратных потерь.

VIII. Порядок и условия комплектования звена по захоронению тел (останков) погибших

Для организации срочного захоронения трупов в военное время на территории Эльтаркачского сельского поселения создается группа, общей численностью 8 человек и 4 единиц техники.

Личный состав группы по захоронению тел (останков) погибших назначается распоряжением Главы Эльтаркачского сельского поселения.

IX. Медицинское обеспечение

Медицинское обеспечение работ по захоронению тел (останков) погибших организуется и осуществляется медицинской службой Усть-Джегутинского муниципального района.

Основными задачами медицинского обеспечения являются:

- организация и проведение медицинского освидетельствования личного состава группы на предмет пригодности к проведению работ по захоронению тел (останков) погибших;

- оказание всех видов медицинской помощи при ранениях и заболеваниях, полученных в ходе проведения работ;

- обеспечение санитарно-гигиенического контроля над организацией работ и соблюдением правил захоронения, а также условиями размещения, водоснабжения, питания, банно-прачечного обслуживания личного состава группы по захоронению;

- снабжение личного состава звена лекарственными и дезинфекционными средствами, контроль их использования;

- проведение мероприятий по медицинской и психологической реабилитации группы в установленном порядке.

При ведении санитарного надзора за погребением (захоронением) тел (останков) погибших осуществляются:

контроль соблюдения санитарно-гигиенических требований при выборе мест для братских могил и выполнением правил захоронения;

осуществление дежурства врача (фельдшера) в непосредственной близости от места проведения работ и обеспечения готовности санитарного транспорта;

контроль проведения дезинфекционных мероприятий при захоронении тел (останков) погибших, а также проверки правильности закапывания опасных для здоровья населения материалов;

контроль наличия у личного состава группы по захоронения тел (останков) погибших специальной одежды и за организацией санитарной обработки личного состава по окончании работ.

XI. Финансирование работ

Финансирование мероприятий по захоронению (погребению) тел (останков) погибших осуществляется в соответствии с федеральными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Приложение 3 к постановлению

администрации Эльтаркачского СП

от 26.09.2022 г № 36

**Состав комиссии по срочному захоронению трупов людей в условиях военного времени**

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель комиссии: | Глава Эльтаркачского сельского поселения |
|  |  |
| Заместитель председателя комиссии: | Глава администрации Эльтаркачского сельского поселения |
| Секретарь комиссии: | Заместитель главы администрации Эльтаркачского сельского поселения |
| Члены комиссии: |  |
|  | Главный специалист администрации Эльтаркачского сельского поселения |
|  | Начальник территориального отдела Управления Роспотребнадзора по КЧР. |
|  | Начальник ОМВД России по Усть-Джегутинскому муниципальному району |
|  | Отдел по делам ГО и ЧС Усть-Эльтаркачского муниципального района |
|  |  |

Приложение 4 к постановлению

администрации Эльтаркачского СП

от26.09.2022 № 36

**Сведения по Эльтаркачскому сельскому  
поселению по местам планируемых захоронений  
по состоянию на 01.09.2022 г.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Населённые пункты** | **Места планируемого захоронения** | **Общая площадь,**  **га** | **Резерв составляет,**  **га** |
| 1. | а. Эльтаркач,  ул. Колхозная | Действующее кладбище | 4 | 1 |
|  |  |  |  |  |
|  | а. Эльтаркач,  ул. Р.Гочияева | Действующее кладбище | 4 | 1 |
| 2 |  |  |  |  |