

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКАЯ РЕСПУБЛИКА
УСТЬ-ДЖЕГУТИНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН
АДМИНИСТРАЦИЯ ЭЛЬТАРКАЧСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«14» 11 2022г

а.Эльтаркач

№45

Об одобрении основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики Эльтаркачского сельского поселения Усть-Джегутинского муниципального района на 2023 год

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 76 Решения Совета Эльтаркачского сельского поселения №96 от 27.03.2020г «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Эльтаркачском сельском поселений»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Одобрить основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики Эльтаркачского сельского поселения на 2023 год согласно приложению.

2. Финансовому отделу администрации Эльтаркачского сельского поселения обеспечить составление проекта бюджета Эльтаркачского сельского поселения на 2023 год на основании основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики на 2023 год.

3. Обнародовать настоящее постановление на информационных стендах в здании администрации, в помещениях школы и больницы аула Эльтаркач.

4. Разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации Эльтаркачского сельского поселения.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации
Эльтаркачского сельского поселения

Б.А. Айбазов



ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ, БЮДЖЕТНОЙ И ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ ЭЛЬТАРКАЧСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

Основные направления бюджетной и налоговой политики Эльтаркачского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Основные направления) сформированы в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и на основе постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 09.10.2017 №225 «Об одобрении основных направлений налоговой и бюджетной политики Карачаево-Черкесской Республики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»

Настоящие Основные направления разработаны в целях формирования основных подходов для разработки проекта бюджета Эльтаркачского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

1. Налоговая политика

1. Итоги реализации налоговой политики в 2020 году и истекшем периоде 2021 года

В сложившейся экономической ситуации основными задачами налоговой политики являлись сохранение бюджетной устойчивости посредством создания условий для развития налоговой базы, вовлечении в налоговый оборот ранее неучтенных объектов налогообложения, минимизации способов уклонения от налогообложения, повышению уровня собираемости доходов.

В соответствии с основными направлениями налоговой политики предыдущих периодов в поселении проведена значительная работа по мобилизации доходов в бюджет. Регулярно проводятся совместные с налоговыми и правоохранительными органами рейды по выявлению и постановке на учет земельных участков, которые использовались незаконно. Кроме того, органами местного самоуправления на постоянной основе проводится работа по погашению задолженности по платежам в бюджет. Данные меры позволили увеличить долю местных налогов в общей сумме налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов за 2023-2025 годы на 2,7%.

Реализуются мероприятия по актуализации налоговой базы по земельному налогу и имущественным платежам, внедрению электронной системы похозяйственного учета муниципального образования, проведению электронных сверок баз данных налоговых и регистрирующих органов в оперативном режиме.

В целях недопущения резкого увеличения налогового бремени в связи с актуализацией кадастровой стоимости земель с 01.01.2023года в соответствии с решениями Комиссии по мобилизации доходов в бюджет поселения был проведен анализ роста налоговой нагрузки по земельному налогу и откорректированы ставки по ряду видов земельных участков. В результате этого объем начислений от новой кадастровой стоимости возрос на 5.6%. В связи с ведением с 01.01.2019 года Налоговым кодексом Российской Федерации вычета в размере 600 кв. м. по земельным участкам, принадлежащим пенсионерам и инвалидам, объем начислений по земельному налогу за 2022 год по предварительным данным увеличится на 0.1 %. начислению Кроме того, органами местного самоуправления на постоянной основе проводится работа по погашению задолженности по платежам в бюджет. Данные меры позволили увеличить долю местных налогов в общей сумме налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов за 2021годы на 2,5%.

Завершающим этапом по переходу к исчислению налогов на недвижимость, исходя из кадастровой стоимости, стало введение с 01.01.2020гуплаты налога на имущество организаций, в отношении отдельных объектов, исходя из кадастровой стоимости, в соответствии со статьей 378.2НК РФ. В соответствии с Законом Карачаево-Черкесской Республики от 30.11.2016№77-РЗ на 2020год утвержден Перечень из 36объектов делового, административного питания и бытового обслуживания площадью свыше 3000кв.м.

Результаты мониторинга изменения сумм налога от кадастровой стоимости, проводимого в течение 2021 года, свидетельствуют об ожидаемом снижении размера налога по ряду поселений, что обусловлено применением вычетов в размере 50 кв. м площади жилого дома, соизмеримым в небольших населенных пунктах с общей площадью домовладений, а также корректировкой суммы налога на коэффициент 0,2 в первый налоговый период.

С учетом установления налоговой ставки по жилым домам с 01.01.2022в размере 0,3% органам местного самоуправления необходимо провести

анализ исчисленного налога и, в случае необходимости, принять решения о корректировке ставки.

С 1 января 2022 года значительно возросла налоговая база по земельному налогу в связи с принятием постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 16.12.2014 № 394 «Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки земельных участков в составе земель населенных пунктов Карачаево-Черкесской Республики». В целях недопущения негативных социальных волнений и поддержки бизнеса органами местного самоуправления проведен анализ изменения налоговой нагрузки и приняты решения о понижении налоговых ставок с 1 января 2021 года по отдельным видам разрешенного использования земельных участков.

В тоже время, вступление в силу Федерального закона от 03.07.2016 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривает особый порядок применения кадастровой стоимости объектов недвижимости. Так, с 1 января 2020 года будет применяться кадастровая стоимость, актуальная на 1 января 2017 года. При этом в случае, если кадастровая стоимость объекта недвижимости, определенная после 1 января 2021 года, меньше указанной кадастровой стоимости, будет применяться меньшая кадастровая стоимость.

Начата работа по проведению антикризисных налоговых мер, направленных на поддержку начинающих индивидуальных предпринимателей. Принят [Закон](#) Карачаево-Черкесской Республики от 27.07.2017 года N 64-РЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Карачаево-Черкесской Республики по вопросу установления налоговых ставок для индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения", предусматривающий установление на двухлетний налоговый период нулевой ставки для индивидуальных предпринимателей.

Наряду с необходимостью создания благоприятных условий налогообложения для добросовестных налогоплательщиков важной задачей остается работа по ужесточению мер, направленных на противодействие созданию и использованию недобросовестными налогоплательщиками схем уклонения от уплаты налогов, а также недопущению образования выпадающих доходов бюджетов.

2. Основные направления налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Основные направления налоговой политики Эльтаркачского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годы (далее основные направления налоговой политики) подготовлены с целью составления проекта бюджета Эльтаркачского сельского поселения и определения мероприятий, направленных на сохранение устойчивости консолидированного бюджета Эльтаркачского сельского поселения, посредством получения необходимого объема бюджетных доходов, поддержку инвестиционной активности села, развитие малого предпринимательства.

Главным инструментом налоговой политики в планируемом периоде является улучшение качества администрирования доходов бюджетной системы.

В 2023 году будет продолжена реализация основных целей и задач налоговой политики поселения, предусмотренные в предыдущие годы. Основные направления будут сосредоточены на максимальном наполнении бюджета собственными доходами и обеспечении сбалансированности бюджета в среднесрочной перспективе.

Основными источниками роста налогового потенциала Эльтаркачского сельского поселения должны стать:

- мооблигация доходов для обеспечения необходимого уровня бюджетных доходов на основе вовлечения всей имеющейся налоговой базы;
- усиление контроля администраторов доходов за своевременным и полным исполнением налогоплательщиками обязательств перед бюджетом;
- взыскание недоимки и жесткого пересечения уклонения от налогообложения;
- повышение собираемости налогов и качества налогового администрирования;
- обеспечение проведения мероприятий по уточнению налоговой базы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц;
- создание электронной системы похозяйственного учета в муниципальном образовании;

В целях расширения налогооблагаемой базы и увеличения налоговых и неналоговых доходов в бюджет Эльтаркачского сельского поселения

следует продолжить работу по:

координации действий органов местного самоуправления с налоговым органом, главными администраторами доходов бюджета, по повышению эффективности совместной работы в целях наполнения собственными доходами бюджета;

осуществлению контроля за постановкой на налоговый учет и полнотой уплаты налогов всеми предпринимателями, заключающими государственные (муниципальные) контракты на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных (муниципальных) нужд Эльтаркачского сельского поселения;

проведению заседаний Комиссии по мобилизации доходов в местный бюджет при администрации Эльтаркачского сельского поселения

Налоговая политика Эльтаркачского сельского поселения в 2023 году будет направлена на обеспечение поступления в консолидированный бюджет поселения всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет.

При определении общих параметров объема доходной части бюджета Эльтаркачского сельского поселения на 2023 год должны быть учтены следующие изменения, вступающие в силу:

1) введение на территории Эльтаркачского сельского поселения с 1 января 2023 года особенностей исчисления налога на имущество организаций в отношении отдельных объектов недвижимости исходя из кадастровой стоимости;

2) совершенствование специальных налоговых режимов с учетом анализа изменений федерального законодательства, размера страховых взносов на социальное страхование, эффективности установленных ставок, корректирующих коэффициентов.

3) уточнение порядка исчисления и уплаты НДФЛ индивидуальными предпринимателями с учетом отмены декларирования предполагаемого дохода; -установление на 2023 год коэффициента ,отражающего региональные особенности рынка труда, в размере, не менее 1,6

4) введение для граждан, осуществляющих приносящую доход деятельность и незарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей, возможности добровольного уведомления об осуществлении указанной деятельности с освобождением их на три года от уплаты налогов и обязательных платежей в государственные внебюджетные фонды, а также освобождение указанных граждан от ответственности за ведение незаконной предпринимательской деятельности;

5) недопущение возникновения выпадающих доходов по местным налогам в связи с изменениями федерального законодательства о порядке применения кадастровой стоимости объектов недвижимости. Вовлечение в налоговый оборот объектов капитального строительства, поставленных на кадастровый учет, права на которые не зарегистрированы в установленном порядке, в случае законодательного закрепления обязанности по уплате налога на имущество физических лиц в отношении таких объектов за собственниками земельных участков, на которых расположены указанные объекты;

Основными направлениями налоговой политики в на 2023 год определены:

- увеличение налогового потенциала муниципального района за счет привлечения инвестиций, реализации высокоэффективных инвестиционных проектов;

- продолжения политики обоснованности и эффективности применения налоговых льгот;

- государственная поддержка малого и среднего бизнеса, импортозамещающих производств, реализация антикризисных мероприятий;

- взаимовыгодное сотрудничество с организациями, формирующими налоговый потенциал района;

- дальнейшее совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам местных бюджетов на территории Эльтаркачского сельского поселения;

- предотвращение уклонения от уплаты налогов;

- усиление контроля за соблюдением законодательства в области платежной дисциплины, легализации заработной платы, устранения нарушений по уплате страховых взносов в государственные внебюджетные фонды;

- повышение эффективности управления муниципальным имуществом посредством выявления неиспользуемых и (или) неэффективно используемых основных фондов и принятие мер по их перепрофилированию, продаже или предоставлению в аренду;

- проведение обязательной оценки эффективности налоговых льгот и дифференцированных налоговых ставок на местном уровнях. В случае выявления по результатам указанной оценки неэффективных налоговых льгот должна осуществляться выработка предложений по их сокращению;

- переход к применению на территории Эльтаркачского сельского поселения исчисления налога на имущество физических лиц и отдельных видов имущества юридических лиц от кадастровой стоимости;

- принятие мер, направленных на сокращение задолженности по налогам и сборам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

- обеспечение взаимодействия органов местного самоуправления и территориальных органов федеральных органов государственной в целях повышения роли имущественных налогов в формировании консолидированного бюджета поселения.

Таким образом, в 2023-2025 годах налоговая политика Эльтаркачского сельского поселения в тесной связи с федеральной налоговой политикой будет направлена на максимальную мобилизацию доходов в бюджет поселения, сосредоточению механизмов налогового стимулирования на приоритетных направлениях развития экономики, развитию импортозамещающих производств, ликвидации неэффективных налоговых льгот, взыскании недоимки, что приведет к преодолению последствий экономического кризиса, созданию новых производств и рабочих мест, развитию малого и среднего бизнеса, повышению конкурентоспособности производимой продукции и росту налогооблагаемой базы. Все проводимые мероприятия направлены на создание условий для увеличения налоговой отдачи экономики и обеспечение достижения необходимого уровня бюджетных доходов, позволяющего исполнить расходные обязательства в полном объеме.

2. Основные направления бюджетной политики

Итоги реализации бюджетной политики в 2021-2022 годах и в первой половине 2023 года

Основным итогом предыдущих лет стало сохранение достаточно-устойчивой социально-экономической ситуации.

Основными направлениями бюджетной политики сельского поселения на 2023год являются :

- обеспечение сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы Эльтаркачского сельского поселения с учетом преемственности реализуемых целей и задач, безусловное исполнение принятых обязательств, применение эффективных механизмов мобилизации и использования имеющихся финансовых ресурсов, обеспечение потребностей населения и организаций в муниципальных услугах, рост показателей их доступности и качества.

-повышение налогового потенциала ,в том числе и за счет улучшения качества налогового администрирования;

-повышение качества муниципальных программ;

-повышение эффективности и оптимизация бюджетных расходов;

-полное исполнение действующих социально значимых расходных обязательств;

-повышение открытости и прозрачности финансов;

-повышение результативности бюджетных расходов и введение механизмов по выявлению и использованию резервов;

Существенный резерв повышения эффективности бюджетных расходов лежит в области подготовки бюджетных решений. В борьбе за эффективное использование бюджетных средств, требуется смещение акцента на оценку обоснованности решений. Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов.

Основные задачи бюджетной политики на 2023год и плановый период 2024 и 2025годов

Основными задачами на 2023 год по повышению эффективности бюджетных расходов всех уровней бюджетной системы Эльтаркачского сельского поселения являются:

1) обеспечение приоритетности реализации задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации;

2) повышение налогового потенциала, в том числе за счет улучшения качества налогового администрирования и реализации комплекса мер бюджетного и налогового стимулирования притока инвестиций и их направления на реализацию программных проектов, способных увеличить поступление доходов в бюджет поселения;

3) повышение качества исполнения муниципальных программ;

4) повышение эффективности и оптимизация бюджетных расходов;

5) повышение качества и эффективности оказания государственных и муниципальных услуг;

6) полное исполнение действующих социально значимых расходных обязательств;

7) повышение результативности и экономической эффективности финансового контроля;

8) повышение открытости и прозрачности финансов.

9) обеспечение соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленного Правительством Карачаево-Черкесской Республики;

В связи с этим, основными целями бюджетной политики в 2023 году и на плановый период 2024-2025 годов

являются:

2.1.1. Повышение результативности бюджетных расходов и введение механизмов по стимулированию выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов

Как и в предыдущие годы, основным инструментом для реализации данной цели будет являться программно-целевой метод планирования, повышающий ответственность и заинтересованность исполнителей муниципальных программ в достижении наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов.

Дальнейшая реализация принципа формирования бюджетов на основе муниципальных программ повысит обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности.

Помимо программно-целевого метода планирования, в целях повышения эффективности и результативности использования бюджетных средств, необходимо провести ряд следующих мероприятий:

привлечение частных инвестиций посредством использования механизмов государственно-частного партнерства;

оптимизацию деятельности заказчиков по закупке товаров, работ, услуг и осуществление оценки обоснованности закупок, в том числе начальной максимальной цены контракта, соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата), оказанной услуги условиям контракта и целям осуществления закупки в соответствии с законодательством

Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

обеспечение расходных обязательств источниками финансирования, инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств будут рассматриваться, исключительно, после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитываться только при условии адекватной оптимизации расходов в заданных бюджетных ограничениях;

2.2. Основные подходы к формированию расходов муниципального бюджета

Формирование проекта бюджета поселения на 2023год и плановый период 2024-2025 годов осуществляется в условиях ограниченности финансовых ресурсов,недостаточностью средств для формирования социально значимых расходных обязательств.

Бюджетная политика в 2023 -2025годах будет ориентирована на безусловное исполнение действующих расходных обязательств.Однако при планировании бюджета поселения, в полном объеме будут учтены действующие расходные обязательства по следующим первоочередным расходам:

- оплате труда и начислениям на нее органам местного самоуправления;
- безвозмездным перечислениям бюджетам другого уровня бюджетной системы;
- оплате коммунальных услуг;
- обслуживанию государственного долга.

Формирование объема и структуры расходов бюджета поселения на 2022год будет осуществляться исходя из следующих основных подходов:

2.2.1. Определение «базовых» объемов бюджетных ассигнований бюджета поселения на 2023 год ».

2.2.2. Уточнение «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2023год будет осуществляться на основании подходов к формированию расходов, с учетом:

- установления и исполнения расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям сельского поселения;

- расходов на закупку работ и услуг для муниципальных нужд на уровне принятого плана 2023 года.

Кроме того, бюджетные ассигнования на приобретение основных средств в 2023 году не предусматриваются.

Реализация представленных в Основных направлениях бюджетной политики мер по повышению эффективности бюджетных расходов будет опираться как на нахождение более тесных взаимосвязей между результативностью и объемами бюджетных ассигнований, так и на активное реформирование применяемых инструментов реализации бюджетной политики. Кроме того, должны быть реализованы меры по повышению качества предоставления муниципальных услуг, процедур проведения муниципальных закупок.

Неотъемлемым условием эффективной реализации обозначенной бюджетной политики в предстоящем периоде является обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

3. Основные цели долговой политики

Составной частью системы управления финансовыми ресурсами поселения является формирование бюджетной политики в области управления муниципальным долгом.

Правовое регулирование вопросов управления муниципальным долгом поселения осуществляется в рамках общего правового регулирования функционирования бюджета Эльтаркачского сельского поселения.

Основополагающим нормативным правовым актом в сфере муниципального долга Эльтаркачского сельского поселения является Бюджетный кодекс Российской Федерации. Важнейшим положением Бюджетного кодекса Российской Федерации является установление общих правил исполнения бюджетов муниципальных образований, в том числе в части привлечения, обслуживания и погашения долговых обязательств.

Политика в области муниципального долга Эльтаркачского сельского поселения на 2023 год сформирована с учетом основных принципов управления муниципальным долгом Эльтаркачского сельского поселения:

- осуществление новых заимствований только в целях погашения ранее принятых долговых обязательств в соответствующих объемах;
- минимизация стоимости долговых обязательств.